

Наша газета неоднократно поднимала острую тему регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения на Ставрополье. В частности, с помощью экспертов и непосредственных владельцев земельных долей в «СГВ» широко обсуждался нашумевший краевой «закон жирных коглов». Документ еще в начале года вызвал огромный резонанс, потому был приторможен, как это принято называть, в целях доработки с учетом мнения населения. И вот на прошлой неделе он все же был одобрен ставропольскими парламентариями. Сегодня мы публикуем позицию по этому поводу – авторитетного, компетентного и опытного специалиста в сфере АПК, заслуженного работника сельского хозяйства РФ, академика Международной академии аграрного образования, профессора Владимира Кирилловича Целовальникова, долгое время руководившего сельскохозяйственной опытной станцией СГГАУ.



ВЛАДИМИР ЦЕЛОВАЛЬНИКОВ: «БУДУЩЕЕ ФЕРМЕРСТВА СТАВРОПОЛЬЯ - ЗА КООПЕРАЦИЕЙ»

ЭТО ПОМОЖЕТ МАЛОМУ И СРЕДНЕМУ АГРОБИЗНЕСУ СОЗДАТЬ КОНКУРЕНТНУЮ СРЕДУ

Фермерское сообщество Юга России по-прежнему взбудоражено сложившейся ситуацией по перезаключению договоров аренды земельных сельскохозяйственного назначения. Вопрос до сих пор не снят с повестки дня, он актуален для широкого круга людей, задействованных в сфере АПК. Серьезные проблемы в российском земельном законодательстве, отсутствие норм, регулирующих взаимоотношения владельцев земельных долей, арендаторов и муниципальных властей, привели к недопониманию между указанными сторонами. Это подтверждают резонансные события на Ставрополье и Кубани.

ЭФФЕКТИВНЫЙ ПУТЬ

В Ставропольском крае с целью защиты интересов земледельцев, эффективно использующих земли сельскохозяйственного назначения, по инициативе ряда депутатов краевой Думы был внесен законопроект, ограничивающий выход из общего землепользования владельцев земельных долей. Планировалось установить данную норму на уровне 2,5 тысячи гектаров.

Чем руководствовалась краевая Дума и исполнительная власть при ее установлении? Прежде всего, исходили из того, чтобы владельцы земельных долей, прекратившие связь с хозяйствующим субъектом, арендуящие их доли, а это, как правило, наследники своих родителей, не смогли продать указанные земельные доли толстосумам – крупным холдингам, имеющим свой капитал за рубежом. Именно это послужило толчком к организации тракторного марша кубанских фермеров, состоявшегося под занавес нынешнего лета.

Этот пример еще раз подтвердил правильность попытки решить вопрос перезаключения договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения и остановить их скупку крупными холдингами иностранного происхождения.

Для того чтобы эволюционным путем, правильно и спокойно, решить вопрос формирования земельных отношений в России, необходимо, как сказано ранее, принятие ряда соответствующих законодательных актов.

Проблема земельных взаимоотношений, вызвавшая большое количество протестов на Ставрополье и Кубани, требует серьезного, взвешанного решения на законодательном уровне. Вместе с тем эта тема еще раз высветила актуальность утверждения о том, что эффективное и рациональное использование земельных ресурсов возможно только при ответственном отношении хозяйствующих субъектов, способных осуществлять деятельность на основе полученных доходов, развивая при этом социальную сферу, создавая хорошие условия для жизни сельских тружеников.

Примеры такого отношения к земле и людям приведены в серии статей, опубликованных в газете «Ставропольские губернские ведомости» и в районных многотиражках. Эффективная работа конкретных хозяйств в различных почвенно-климатических зонах края свидетельствует о том, что рациональное использование земельных ресурсов позволяет в новых экономических условиях развивать социальную сферу, создавая комфортные условия труда для сельян.

В этой связи возникает вопрос: какой же путь выбрать сегодня фермерскому сообществу, чтобы так же эффективно развиваться, как эти хозяйства? Именно поэтому кафедрой экономической теории и экономики АПК СГГАУ под руководством доцента Анжелики Айдиновой проводились исследования, которые должны показать основной путь развития фермерского движения на Ставрополье.

Сегодня рынок диктует условия, которые становятся все сложнее выполнять. Введенные контрсанкции, казалось бы, могут помочь отечественному сельхозпроизводству усилить свои позиции на российском рынке, однако, очевидно, что без кооперации с этой задачей будет непросто справиться.

В условиях импортозамещения особую актуальность для села приобретает объединение фермерских хозяйств и сельскохозяйственных организаций на принципах сельскохозяйственной кооперации.

Кооперирование малых и средних форм хозяйствования является частью более широкой задачи, а именно – создания адекватной к нынешним условиям системы социальных и экономических взаимодействий хозяйствующих сельских семей между собой, с сельскохозяйственными предприятиями, государственными структурами, кредитно-финансовыми учреждениями, покупателями и поставщиками. Это позволит решить не только производственные, но и социальные проблемы села: сократить массовую безработицу, создать новые рабочие места, увеличить доходы сельского населения.

В настоящее время фермеры края испытывают проблемы со сбытом продукции, ее качественной переработкой, недостаточностью технических средств для выполнения транспортных услуг, обработки почвы и других работ. Слабо развита инфраструктура товарного и кредитного обеспечения, что ограничивает доступ товаропроизводителей на рынки переработки и потребления, сдерживает развитие производства. Эти проблемы могут быть решены путем развития сети сельскохозяйственных кооперативов.

ПОРА ПЕРЕХОДИТЬ К ДЕЙСТВИЯМ

История развития кооперации в России насчитывает уже более 150 лет. Начиная со второй половины XIX века, сразу после отмены крепостного права в 1861 году, быстро набирало темпы кооперативное движение. К началу 1917 года по числу кооперативов

и их членов Россия занимала первое место в мире. В кооперативы были вовлечены около полутора миллионов крестьянских хозяйств по преимуществу средних и бедных слоев деревни.

Современная мировая кооперация включает в себя более одного миллиона кооперативных организаций около 120 видов и разновидностей. По оценкам Международного кооперативного альянса, в кооперативах состоит около одного миллиарда членов, ими создано более 100 миллионов рабочих мест по всему миру.

В настоящее время сельскохозяйственные и продовольственные кооперативы являются значительным элементом мирового кооперативного движения.

Исходя из вышесказанного, следует, что необходимо на уровне государства активнее решать проблему развития сельскохозяйственной кооперации, для чего нужно упорядочить кооперативное законодательство и начать практическую реализацию заложенных в кооперативном движении возможностей.

В этой связи в настоящее время на Ставрополье реализуется ведомственная целевая программа (ВЦП) «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Ставропольском крае на 2015 - 2017 годы», в рамках которой предусмотрено субсидирование на развитие материально-технической базы кооперативов. Участниками ВЦП могут быть сельскохозяйственные потребительские перерабатывающие и сельскохозяйственные потребительские сбытовые кооперативы, объединяющие не менее 50 сельскохозяйственных товаропроизводителей. Эту программу крайне необходимо продолжить и в последующие годы. И, что особенно важно, в ней должны принимать непосредственное организационное участие и муниципалитеты.

Участие фермеров Ставрополья в деятельности сельхозкооперативов позволит решить вопросы снабжения, переработки и сбыта сельхозпродукции. Государство обеспечило сохранение права собственности на имущество каждого члена кооператива и справедливое распределение заработка, а каждый участник может получить необходимые услуги по оптимальной цене и организовать работу более эффективно.

Кооперация выполняет еще целый комплекс важнейших функций, облегчающих ведение фермерского производства. Во-первых, берет на себя те виды работ, которые с учетом сложившейся специализации экономически обременительны для мелкого сельхозтоваропроизводителя. Во-вторых, обеспечивает необходимые условия для внедрения в производство новых технологий и передачи передового опыта ведения хозяйства. В-третьих, стимулирует рост доходов мелкого фермерского хозяйства за счет развития интеграционных процессов.

Важно отметить: мировой опыт подтверждает, что именно благодаря объединению в кооперативы малый и средний агробизнес способен создать цивилизованную конкурентоспособ-

ную среду. Лишь объединив усилия и ресурсы, ставропольские фермеры смогут решить проблему эффективного развития не только производства сырья и продовольствия, но и их реализации. Развитие кооперативного движения в фермерском секторе Ставропольского края обеспечит возможность преодоления монополизма крупных рыночных структур и усилит конкурентные позиции мелкого сельхозпроизводителя.

ПРОБЛЕМЫ ДО КОНЦА НЕ РЕШЕНЫ

Фермерское сообщество по-прежнему обеспокоено, эмоции по поводу принятия новой нормы выдела земли переключаются через край. На мой взгляд, информационное сопровождение этой социально-экономической акции явно недостаточно. И малые, и средние сельхозтоваропроизводители не имеют полной информации и твердого убеждения, что это делается во имя развития отечественной сельскохозяйственной кооперации.

Убежден, что только кооперация позволит противостоять торговому беспорядку крупных торговых сетей и обеспечит наше население доброкачественной сельхозпродукцией. Считаю, что главная задача исполнительной и законодательной власти – создать условия для развития сельскохозяйственной потребительской кооперации. Механизм очень простой: необходимо, чтобы каждый муниципальный район с учетом специфики почвенно-климатических условий и уже сложившейся инфраструктуры сельскохозяйственного производства и переработки поставил задачу создания сельскохозяйственных кооперативов. Официальных документов, обеспечивающих их создание и развитие, достаточно.

В Ставропольском крае это позволит целенаправленно и конкретно вести планомерную работу по созданию сельхозкооперации на территории региона. Именно этот инструмент будет способствовать решению проблем малого и среднего бизнеса на селе по совершенствованию производства и реализации сельхозпродукции, а это, в свою очередь, обеспечит спокойную социально-экономическую обстановку в крае. И еще хочу подчеркнуть, что, решая вопрос нормы выдела земли из общего участка, затрагиваются интересы владельцев земельных паев. Для перезаключения договоров аренды своё право владельцы земельных долей должны иметь на законодательном уровне. Причём не региональном, а общероссийском. В этой связи считаю целесообразным принятие в законе о земельных отношениях специальной поправки, регулирующей права владельцев земельных долей и их взаимоотношения с арендаторами. Только это позволит обеспечить уверенность в том, что владельцами земельных долей не станут через подставных лиц мошенники, крупные холдинги с иностранным капиталом.

24 ноября этого года краевая Дума приняла региональный Закон «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Ставропольском крае». Это первый шаг к решению важнейших вопросов современных земельных отношений. Но этот закон позволит только остановить скупку земель сельскохозяйственного назначения крупными холдингами и иностранным капиталом. Вместе с тем проблемы земельных отношений по регулированию аренды земельных паев и развитию малого и среднего бизнеса на селе законодательно до конца не решены. Учитывая, что эти проблемы имеют федеральное значение, считаю целесообразным внести предложение и просить краевую Думу инициировать разработку федерального закона о регулировании земельных отношений владельцев земельных паев с арендаторами и фермерскими хозяйствами. Это позволит крестьянам спокойно работать на земле.

Подготовил Николай ШЕБАЛКОВ