1. Региональная диагностика: цели, задачи, источники информации

Региональная диагностика — быстро развивающийся раздел экономиче­ской науки и экономической географии.

**Региональная диагностика** — процесс всестороннего и систематиче­ского сбора информации и анализа социально-экономического разви­тия региона.

В нашем учебнике мы рассматриваем региональную диагностику в пер­вую очередь в целях совершенствования государственного управления. Диагностика социально-экономического развития региона в целях опти­мального регионального управления может проводиться на всех уровнях государствен ной власти.

Процесс региональной диагностики может состоять из нескольких эта­пов: эволюции динамики социально-экономического развития региона, анализа текущей ситуации, выявления рисков регионального развития и условий формирования потенциала регионального развития.

Цели региональной диагностики зависят от групп се потребителей. Потребителями диагностики могут быть органы федеральной власти, вла­сти субъектов федерации, МСУ. Также региональная диагностика может быть интересна представителям регионального бизнеса, политических пар­тий и организаций, представителям местных элит.

Задачи региональной диагностики экономики и социальной сферы также зависят от групп се потребителей и их можно разделить на несколько направлений:

* конкретизация основных целей, задач и инструментов социально- экономической политики на федеральном уровне для уточнения ее при­менимости на региональном уровне;
* диагностика состояния экономики и социальной сферы регионов для разработки и реализации региональных стратегий, программ соци­ально-экономического развития субъектов РФ;
* диагностика состояния экономики и социальной сферы муниципаль­ных образований для разработки и реализации социально-экономической внутрирегиональной политики (стратегии развития муниципальных обра­зований, документы территориального планирования и т.д.);
* диагностика состояния региональных пространственных, экономиче­ских и экологических систем для оптимального размещения предприятий и организаций, увеличение (сокращение) масштабов их деятельности;
* проведение региональной экспертизы для формирования территори­альных зон промышленного и инновационного развития, проведения соци­ально-экономической политики территорий.

Отдельные задачи региональной диагностики - рассмотрение особен­ностей и современных проблем формирования информационной базы для диагностики экономики регионов Российской Федерации, а также ана­лиз основных индикаторов и интегральных опенок состояния и динамики социально-экономического развития регионов.

К основным формам региональной диагностики относятся; авалитиче- ская, экспертная и модельная диагностика.

В региональной социально-экономической диагностике самым важным элементом выступает формирование сопоставимой системы показателей и индикаторов регионального развития. Для проведения качественной ана­литической региональной диагностики необходима обширная современная статистическая база, с длинным динамическим рядом. Информационная база региональной диагностики РФ включает:

1. данные Росстата, в том числе в электронном виде;
2. текущие статистические регистры, списки и базы данных мини­стерств и ведомств РФ, в том числе в электронном виде;
3. официальные серверы региональных органов государственной вла­сти РФ, сайты органов муниципального управления России.

Кроме вышеперечисленных источников статистической информации специалисты отмечают ценность данных государственных предприятий и частных компаний, доступных, как правило, на их сайтах в сети Интер­нет. Эти данные представляют интерес для сопоставления опыта развития регионов России разного типа.

Данные выборочных и специальных статистических исследований, осу­ществляемых научно-исследовательскими организациями, различными рейтинговыми агентствами и организациями, представляют научный и исследовательский интерес только в том случае, если они опираются на серьезную методологическую основу.

В случаях, когда существующая статистическая база не дает возможно­сти провести полноценное исследование, применяется экспертная регио­нальная диагностика (методы специальных и социологических опросов) и модельная региональная диагностика (построение эконометрических моделей, в том числе имитационных).

Выбор отраслей для отдельного рассмотрения в данном параграфе объ­ясняется следующими факторами: важностью отрасли для экономики реги­она и присутствием статистической информации, необходимой для прове­дения региональной диагностики.

Одним из основных измерителей развития экономики региона может рассматриваться ВРП, который вместе с отдельными сферами и отрас­лями экономики составляет комплексную оценку регионального развития и управления.

Особое значение при проведении региональной диагностики имеет доступность и достоверность информационно-статистической базы. Даже немногочисленные перечисленные выше источники данных обладают он редел ei i н ы м и погрей i ностя ми.

Основные проблемы при проведении региональной диагностики:

* сложность анализа внутрирегионального развития по причине отста­вания развития муниципальной статистики в России;
* постепенный переход российской статистики к массовому проведе­нию выборочных и специальных обследований с ограниченным количе­ством опрашиваемых респондентов;
* наличие статистических данных с закрытым или ограниченным до­ступом;
* невозможность проанализировать неучтенную деятельность в ВРП из-за наличия теневого сектора экономики;
* сложнос ть анализа динамики показателей из-за постоянного измене­ния их состава и методики расчета;
* сложность анализа динамики показателей из-за изменения границ регионов и т.д.

Развитие региональной диагностики тесно связано с развитием регио­нальной статистики. Региональная статистика в свою очередь связана со всеми подразделениями макроэкономической статистики, которые суще­ствуют в современной экономической науке. Региональная макроэкономи­ческая статистика рассматривает следующие составляющие: систему нацио­нальных счетов (статистика макроэкономических результатов), статистику населения, рынка труда и занятости (статистика трудового потенциала), статистику национального богатства, статистику эффективности экономиче­ской деятельности, статистику государственных финансов, статистику уровня жизни и доходов населения. На макроэкономическом уровне региональная статистика рассматривает показатели статистики цен, статистики видов эко­номической деятельности, статистики фирм, банковской статистики и др.

Некоторые авторы придерживаются точки зрения, согласно которой показатели, используемые для региональной диагностики, могут зависеть от «концепции развития региона». При этом отдельно рассматривается:

* регион как относительно самостоятельная подсистема государства и национальной экономики;
* регион как участник межрегиональной и межстрановой конкурент­ной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала;
* регион как рынок, территориальная организация сферы обращения, где происходит согласование интересов производителей и потребителей;
* регион как воспроизводственная система со своим собственным циклом воспроизводства трудовых ресурсов, капитала, финансовых ресур­сов, предпринимательской активности и др.;
* регион как социум (имеется в виду статистический анализ социаль­ной сферы и уровня жизни населения).

2. Формирование интегральной оценки уровня жизни населения региона

Понятие *уровень жизни населения* в экономической и статистиче­ской науке обычно рассматривается в широком и узком смысле. В узком смысле это сложившийся уровень доходов населения и достигнутый уро­вень потребления материальных благ и услуг. Уровень жизни в широком смысле близок к понятию *качество жизни населения,* которое представляет собой сложное синтетическое понятие и включает в себя следующие инте­гральные блоки показателей:

* качество населения (здоровье и заболеваемость, уровень образова­ния, профессиональная квалификация и др.);
* уровень жизни населения (доходы и расходы населения, индекс потребительских цен, показатели бедности и др.);
* социальная безопасность (показатели развития отраслей социальной сферы);
* качество окружающей среды (стандарты качества окружающей среды и показатели степени загрязнения воздушного пространства, воды, почвы и др.).

В современной российской и зарубежной статистике существуют десятки показателей, на основании которых можно оценивать уровень и качество жизни населения региона. Однако все эти показатели отражают лишь отдельные стороны уровня жизни. Поэтому Статистической комис­сией ООН (Экономический и социальный совет ООН) было отмечено: «Для точной оценки прогресса в повышении жизненного уровня требуется надежное средство для его измерения, состоящее из комплекса показате­лей, касающихся условий жизни, занятости и определяющих их обстоя­тельств, а также совершенствование основных национальных статистиче­ских программ и механизма учета положения в области продуктов питания, одежды, жилья, образования, медицинского обслуживания и необходимых социальных услуг».

Группой специалистов Программы развития ООН (ПРООН) была раз­работана система комплексных, составных индексов, при помощи которых можно отразить роль отдельных факторов в общем изменении изучаемых явлений. Данная система индексов постоянно изменяется, появляются новые индикаторы, меняются составляющие их компоненты.

Примерами таких индексов, рассчитанных в разные годы, могут служить:

* индекс физического качества жизни (PQLI);
* индекс гуманитарного развития:
* индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП);
* индекс человеческого развития (ИЧР);
* индекс нищеты населения для развивающихся стран (ИНН-1);
* индекс нищеты населения для промышленно развитых стран (И1111-2);
* индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГН);
* индекс гендерного неравенства (11 ГН);
* индекс человеческого развития, скорректированный с учетом нера­венства (ИЧРН);
* индекс многомерной бедности (ИМБ) и др.

*Индекс физического качества жизни* объединял три показателя: мла­денческой смертности, ожидаемой продолжительности жизни детей в воз­расте до 1 года и грамотности населения. По этой системе максимально высокий индекс равняется 100 и характеризует гипотетическую страну, где коэффициент младенческой смертности равен 7 промилле, ожидаемая продолжительность жизни детей в возрасте до 1 года — 77 лет и 100%-ная грамотность населения. Впоследствии па основе этого индекса был разра­ботан ИРЧП.

Большой интерес представляет собою вычисление *индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП),* публикуемого с 1990 г. и носящего более обобщающий характер, чем предыдущие. ИРЧП рассчитывается на основе грех показателей:

* индекс ожидаемой продолжительности жизни (ожидаемая продол­жительность жизни при рождении, лет);
* индекс образования (средняя продолжительность обучения и ожида­емая продолжительность обучения, лет);
* индекс валового национального дохода (ВИД на душу населения, по паритету покупательной способности в долл.).

В 2010 г. были впервые представлены четыре индекса: индекс челове­ческого развития (вместо индекса развития человеческого потенциала); индекс человеческого развития, скорректированный с учетом неравенства;

индекс гендерного неравенства и индекс многомерной бедности.

Показатели, служащие для измерения бедности:

* численность многомерно бедных и интенсивность депривации при многомерной бедности (%);
* население, уязвимое к бедности (показатель депривации составляет от 20 до 33%);
* население в состоянии тяжелой бедности (показатель депривации от 50% и выше);
* население, живущее менее чем на 1,25 долл, в день по паритету поку­пательной способности (%);
* население, живущее за национальной чертой бедности (%).

Таким образом, в настоящее время разработана система интегральных индексов уровня жизни, которые призваны ранжировать страны мира по ряду показателей долголетия, образования, дохода и др. Описанные индексы отличаются разной степенью детализации данных показателей и разной степенью доступности информационной базы.

1. **Основные экономические индикаторы регионального развития по видам и сферам хозяйственной деятельности**

**Интегральные показатели и интегральные индексы.**

Расчет интегральных показателей и разработка интегральных индексов на региональном уровне производится в целях:

* преодоления ограниченности частных индикаторов, анализирующих состояние в экономике и социальной сфере региона;
* выявления основных проблем и рисков в развитии регионов, прове­дения их классификации;

оценивания инвестиционной привлекательности региона и перспек­тив его развития и др. Особенность всех интегральных оценок, в том числе производимых на региональном уровне, — их субъективность. Методика расчета инте­гральных показателей зависит от целей, критериев и включает в себя два этапа. Па первом этапе происходит процесс определения индикаторов, необходимых для формирования интегрального показателя. Критериями отбора индикаторов могут бы гь необходимое гь показать региональные раз­личия, степень важности решаемой задачи, достоверность статистических данных и г.д. На втором этапе происходят обработка выбранных индикато­ров и агрегирование их для формирования интегрального показателя.

Выделяют несколько способов трансформации частных индикаторов:

* рейтинговый! метод;
* метод нормирования показателей;
* метод «максимум — минимум»;
* метод стандартизации показателей.

Каждый! из данных методов имеет свои достоинства и недостатки. При применении рейтингового метода возникают слишком большие раз­личия в значениях рассматриваемого показателя в регионах. Использова­ние метода нормирования показателей может привести к доминированию одного выбранного показателя над остальными. Метод «максимум — мини­мум» не позволяет в ряде случаев принимать во внимание значительные межрегиональные расхождения в значениях показателей, а метод стандар­тизации показателей при всех его преимуществах позволяет произвольно устанавливать масштаб межрегиональных различий.

Отрасли экономики региона производят: товары, рыночные услуги и нерыночные услуги. Товары производятся в промышленности, сель­ском хозяйстве, лесном хозяйстве, строительстве и т.н. Рыночные услуги включают все услуги, реализуемые на рынке но экономически значимым цепам — например, транспорт, связь, торговлю, общественное питание и др. Если услуги полностью или частично финансируются за счет государ­ственного бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий! и неком­мерческих организаций, то они относятся к нерыночным услугам (жилищ­ное хозяйство, коммунальное хозяйство, наука и научное обслуживание, здравоохранение, образование и др.).

К основным индикаторам состояния и развития экономики региона относятся:

* *валовый региональный продукт* как вклад промышленности, сель­ского хозяйства и других отраслей в ВРП;
* *основные индикаторы состояния и развития промышленности* (объем промышленной продукции, индексы промышленного производства, отрас­левая структура производства промышленной продукции, коэффициент отраслевой концентрации промышленного производства, динамика произ­водства отдельных видов промышленной продукции и т.д.);
* *основные индикаторы и специфика диагностики сельского хозяйства* (валовая добавленная стоимость, созданная в сельском хозяйстве, доля животноводства в объеме продукции сельского хозяйства, структура пого­ловья скота, структура посевных площадей культур, индексы физического объема сельскохозяйственной продукции, валовой сбор культур и произ­водство животноводческой продукции и др.);
* *основные индикаторы строительного сектора* (объем выполненных работ, распределение строительных работ, выполненных организациями различных форм собственности, отраслевая структура затрат на производ­ство, ввод в действие зданий жилого и нежилого назначения, ввод в дей­ствие объектов социально-культурного назначения и др.).

Существует также ряд показателей, оценивающий работу региональной инфраструктуры (транспортной, связи, инженерной, энергетической, соци­альной).

 Индексы конкурентоспособности
и среды обитания человека

На основе индекса глобальной конкурентоспособности *(The Global Competitiveness Index)* с 2004 г. ежегодно составляется рейтинг стран мира по показателю экономической конкурентоспособности по методике Все­мирного экономического форума *(World Economic Forum).* Исследование основано на статистических данных, а также на результатах опроса менед­жеров из различных стран. На индекс конкурентоспособности нацио­нальных экономик отрицательно влияют неэффективное управление госу­дарственными финансами и высокая инфляция, а положительный эффект могут оказать защита прав интеллектуальной собственности, развитая судебная система, решающее значение могут иметь образование и повы­шение квалификации рабочей силы, постоянный доступ к новым знаниям и технологиям.

В индекс входят 113 переменных, объединенных в 12 показателей, характеризующих национальную конкурентоспособность:

* качество институтов;
* инфраструктура;
* макроэкономическая стабильность;
* здоровье и начальное образование;
* высшее образование и профессиональная подготовка;
* эффективность рынка товаров и услуг;
* эффективность рынка труда;
* развитость финансового рынка;
* уровень технологического развития;
* размер внутреннего рынка;
* конкурентоспособность компаний;
* инновационный потенциал.

Рейтинг основан на обширной системе показателей (всего их 36), кото­рые разделены по 4-м тематическим блокам (с 13 подблоками):

* социально-экономические условия инновационной деятельности;
* научно-технический потенциал;
* инновационная деятельность;
* качество инновационной политики.

В настоящее время в России проводится ранжирование и рейтингова­ние по целому ряду индексов и показателей. Большая часть этих рейтингов проводится на регулярной основе. Результаты данных рейтингов публику­ются на сайтах крупнейших научных организаций, государственных пред­приятий и частных компаний, используются при составлении статисти­ческих и аналитических отчетов и сборников. Каждый из этих рейтингов дает расширенное представление об определенных научных и исследова­тельских направлениях.

1. Пространственный анализ и диагностика
регионального роста России

Пространственный анализ играет важную роль в новой теории эконо­мического роста, которая одновременно использует экономическую геогра­фию и инструменты экономического анализа. В пространственном анализе местоположение и климат вводятся в качестве ключевых факторов, суще­ственно влияющих па уровни и рост дохода.

Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 2 / под рсл. Л. М. Гохберга. М.: НИУ ВШЭ, 2014.' С. 19 20. Пространственный анализ был с успехом включен в теорию между­народной торговли; широкий круг литературы дополнительно раскры­вает пространственные факторы, относящиеся к модели роста. Влияние местоположения проявляется в таких аспектах, как накопление капитала, транспортные расходы, «бремя болезней» и производительность сель­ского хозяйства, а также в других преимуществах и недостатках региона. Региональные преимущества в свою очередь указывают на то, что про­странственный анализ имеет очевидные последствия для выработки поли­тики.

Поскольку пространственный анализ экономики важен для понима­ния факторов роста, он служи т значимым инструментом теории развития. Неравенство принципиально зависит от местоположения. Если брать раз­ные страны мира, в будущем, несомненно, существенная доля населения будет проживать на территориях, невыгодно расположенных относительно побережья и пригодных для навигации рек, где транспортные расходы, свя­занные с международной торговлей непомерно высоки. Это означает, что такие недостатки как на региональном, так и на национальном уровне слу­жат убедительными индикаторами будущего благополучия. Со статисти­ческой точки зрения лучшие оценки благополучия жизни людей отражают место их проживания.

Новая теория роста, частично основанная на экономической географии, может помочь специалистам по планированию и развитию более эффек­тивно реагировать на указанные различия.

*Теория роста* в классическом понимании предполагает, что страны, которые изначально сдерживаются в развитии, могут догнать более раз­витые экономики, причем сделать это быстро.

Это хорошо известный процесс конвергенции (сближения): отстающие регаоны могут заимствовать более совершенные технологии у зрелых эко­номик, что позволит им совершить «лягушачий прыжок» и обойти эконо­мики, растущие медленнее, по росту производительности. Вся экономика страны становится более конкурентоспособной, поскольку субнацио­нальные структуры быстро наверстывают упущенное.

Хотя конвергенция, безусловно, имеет место среди регионов России, разрывы в уровне доходов между регионами могут быть очень велики. Поэтому многие сомневаются в способности беднейших регионов РФ к конвергенции в долгосрочной перспективе. Соответствующая дискуссия продолжается среди экономистов и представляет важность для изучения регионов России и разработки политики в их отношении.

Современные теории и модели пространственного анализа

Как пространственные факторы встроены в модели роста, предла­гаемые экономистами? Географы разработали ряд ключевых моделей для региональных исследований, и некоторые из этих интерпретаций были включены в состав наиболее широко распространенных торговых моделей.

У географов существует давняя традиция моделирования простран­ственной экономики, которая восходит к выполненному И. фон Тюненом Иными словами, в основе пространственной динамики лежат эффекты, которые вызваны стимулами к инновации, распространяющимися на смеж­ные области по мере расширения рынка труда и его центров.

Применение ряда общих вариантов пространственной динамики по отношению к ВВП на душу населения позволило получить результаты, которые ассоциируются с устранением межрегиональных диспропорций в развитых рыночных экономиках.

В России распространение роста, который начался после огромных регио­нальных диспропорций, обнаружившихся в 1990-е гг., привело к захлопы­ванию «ловушек бедности», в результате чего некоторые регионы попали в культурную и экономическую зависимость от федеральных ресурсов вследствие стагнации ВВП.

Эти регионы и города второго порядка и среднего уровня начали навер­стывать упущенное и, хотя различия между регионами по-прежнему оста­ются большими, процесс конвергенции очевиден. Отмечается приток капитала в регионы с высокой окупаемостью капиталовложений и более низким уровнем заработной платы. Наблюдается действие серьезных рыночных сил, имеющих значение для политики, направленной на регио­нальное равенство, а также теорий торговли, способствующих распростра­нению инноваций на региональном уровне. Исчезновение барьеров на пути мобильности, безусловно, служит важным фактором, стимулирующим передислокацию рабочей силы и других ресурсов из обедневших регионов на территории с более высоким уровнем благосостояния.

Почему в одной стране, такой как Российская Федерация, где общий уровень жизни относительно высок, наблюдается сближение межрегио­нальных доходов на душу населения и заработной платы, но сохраняются существенные межрегиональные отличия в ВРП па душу населения? Ответ на этот вопрос требует пространственного понимания природы роста.

Типология и классификация регионов как важный элемент процесса выработки и осуществления региональной политики

Логичным результатом проводимой региональной диагностики и важ­ной частью выработки продуктивной региональной политики может стать классификация или типология регионов. В первую очередь необходимо развести эти два понятия.

Типология, в отличие от классификации, предполагает группировку объ­ектов по совокупности качественных признаков. Как известно, каждый регион обладает своим уникальным набором характеристик: геополитическое, физико- и экономико-географическое положения территории, природные ресурсы, экономические и социальные особенности, политические предпочтения населения и др. Очень важно, чтобы все эти черты были учтены при проведении научных региональных исследований и разработке регионалыюй политики. Поэтому для схожих регионов, объединяемых в одну группу, создается общий тип проводимой в них политики, определяется необходимый для этого набор инструментов.

Выделяют два основных подхода к созданию типологий: в первом слу­чае определяются критерии, по которым объект будет отнесен к одному из известных типов, во втором объекты описываются набором характе­ристик для последующего объединения по схожим параметрам. Поскольку оба подхода не идеальны, многие исследователи комбинируют их элементы.

В 2001 г. Э. Л. Файбусович публикует свою работу «Типология про­блемных территорий: социально-экономический аспект», которая разде­ляет регионы по совокупности социальных и экономических показателей, таких как потребление энергии, динамика численности населения, доля безработного и экономически неактивного населения, отношение средней начисленной заработной платы к стоимости минимального набора продук­тов питания, число зарегистрированных преступлений, общая смертность и др. Таким образом, получены три типа регионов:

* *Регионы старого освоения в Европейской части России.* Отстают ио большинству показателей, наиболее проблемная составляющая — демо­графическая. Например, Псковская, Ивановская области.
* *Национально-территориальные образования с высокой долей титуль­ного населения.* Имеют дефицит рабочих мест, аграрное перенаселение. Например, республики Алтай, Тыва, Калмыкия.
* *Регионы нового освоения с экстремальными природными услови­ями.* Характеризуются резким уменьшением числа рабочих мест в связи с уменьшением спроса на производимую продукцию и неблагоприятным географическим положением. Например, республики Коми, Карелия, Мур­манская и Архангельская области, большинство регионов ДФО.

Иная типология была составлена Министерством регионального разви­тия РФ для «Концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» (2007). Эта типология строилась па раз­личии степени вовлеченности регионов в процессы глобализации, урба­низации и неоиндустриализации. Учитывая долгосрочные перспективы, Минэкономразвития России делало упор на учет особенностей каждого типа регионов, выделяемого при комплексном анализе социально-эконо­мических показателей и экспертных оценок регионов. Среди них:

* регионы — локомотивы роста (мировые города и центры федераль­ного значения);
* опорные регионы (сырьевые и старопромышленные);
* депрессивные регионы (фоновые и кризисные).

Однако существуют другие виды типологий, предполагающие, напри­мер, деление для изучения возможностей повышения конкурентоспособ­ности регионов (А. О. Полынев). По оценке социально-экономического потенциала региона им было выделено несколько типов регионов:

* *Эффективная зона.* Высокий уровень конкурентоспособности и обе­спеченности социально-экономическим потенциалом. Город Москва, г. Санкт- Петербург, Красноярский край, Ханты-Мансийский АО — Югра и др.
* *Доминантная зона.* Средний уровень конкурентоспособности и обе­спеченности социально-экономическим потенциалом. Московская, Сверд­ловская, Тюменская области. Республика Татарстан, Пермский край и др.
* *Неадекватно эффективная зона.* Относительно высокий уровень конкурентоспособности, относительно низкий уровень обеспеченности социально-экономическим потенциалом (примеров пет).
* *Неадекватно проблемная зона.* 11пзкий уровень конкурентоспособно­сти при сравнительно высоком уровне обеспеченности социально-эконо­мическим потенциалом. Республика Карелия, Мурманская. Астраханская, Магаданская области, Чукотский АО и др.

В качестве мер развития для данной типологии А. О. Полынев предло­жил меры поддержки отстающих регионов, главная из которых — инвести­ционная поддержка целевого назначения.

В целом можно отметить несколько отличий типологий, проводимых в постсоветский период:

* больший набор показателей, учитывающий, в частности, сферу нема­териального производства;
* расширение целей проводимых типологий с увеличением числа заказчиков информации.

Таким образом, пространственный анализ и диагностика регионального роста выступают весьма актуальными и необходимыми инструментами исследования регионального развития. Время постоянно вносит свои кор­рективы в методологию исследования, нередко меняется его направле­ние, создаются новые принципы и модели, однако для эффективного ана­лиза всегда стоит учитывать изначальные экономические, исторические, физико-географические и иные параметры территории.