

« УТВЕРЖДАЮ»

И.о. директора Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики и нормативов»



д.э.н. доцент А. И. Тарасов

« 4 » декабря 2014 г.

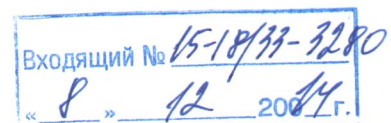
ОТЗЫВ

ведущей организации – Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики и нормативов» – на диссертационную работу Байчеровой Анжелики Рашитовны на тему «Экономическая эффективность функционирования ветеринарной инфраструктуры АПК», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: АПК и сельское хозяйство) в диссертационный совет Д 220.062.04 при ФГОУ ВПО «Ставропольский государственный аграрный университет».

Актуальность темы диссертационного исследования

Значимость ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных животных в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации не вызывает сомнений. Современные трансформации в сфере внешнеторговых отношений, а также внутренних хозяйственных процессов формируют потребность в высококачественном и высокоэффективном уровне ветеринарного сервиса.

В этой связи усложняются задачи, стоящие перед ветеринарным



ведомством Российской Федерации, так как, с одной стороны, ветеринарная служба является частью государственной системы, а с другой – активное влияние рыночных механизмов актуализирует проблемы финансовой отдачи в виде экономической выгоды, полученной от осуществления ветеринарных услуг и работ.

Все эти факторы определяют потребность в совершенствовании оценки экономической эффективности деятельности ветеринарной службы, учитывающей первоочередную ее роль в профилактике и борьбе с особо опасными болезнями, общими для человека и животных, вопросы охраны окружающей среды и т.д. Нуждается в дальнейшем развитии и система управления деятельностью ветеринарных учреждений, которая должна соответствовать современным трансформационным процессам.

В этой связи научное обоснование комплексного подхода, направленного на повышение объективности оценки экономической эффективности функционирования ветеринарной инфраструктуры представляет собой реализацию стратегически важной социально-экономической задачи и является актуальным и практически значимым в современных условиях.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Положения, рекомендации и выводы, содержащиеся в диссертационной работе Байчеровой А.Р., определяются теоретическим уровнем проделанной научной работы, изучением обширного круга литературных источников по исследуемой проблеме, умелым использованием различных методов исследования.

Автором использовались законы и подзаконные акты, постановления федеральных и региональных органов власти, распоряжения и приказы представительных и исполнительных органов управления, затрагивающие вопросы регулирования деятельности ветеринарной службы Российской

Федерации и Ставропольского края.

Автором был собран, статистически обработан, а затем проанализирован существенный объем данных органов государственной и региональной статистики, а также материалов, содержащихся в отчетах Управления ветеринарии Ставропольского края. Показатели, характеризующие состояние ветеринарного дела Ставропольского края, выбраны и использованы с высокой степенью корректности. Диссертационное исследование построено на основе эмпирического материала по 26 муниципальным образованиям и 5 городским округам за шестилетний период.

В процессе проведения исследований диссертантом применялись следующие общенаучные методы: системного анализа и синтеза, логического и экономического анализа, а также ряд конкретных методов: сравнительный анализ, экономико-математический, расчетно-конструктивный, графический, монографический и экономико-статистический методы, методы опроса и канонических корреляций, что обеспечивает представительность и достоверность полученных результатов.

Обозначенный автором в процессе исследования объект и предмет научных исследований позволяет осуществлять решение поставленных задач с достаточной степенью аргументации.

Результаты проведенного исследования широко апробированы автором, полно представлены в публикациях, докладывались и получили положительную оценку на межвузовских, региональных, всероссийских и международных конференциях. По результатам диссертационной работы соискателем опубликовано 12 научных работ общим объемом 12,47 п.л., в том числе 3 статьи – в журналах, входящих в перечень российских рецензируемых научных журналов для опубликования основных результатов диссертаций.

Все это дает основание признать достаточную обоснованность сформулированных выводов и предложений.

**Достоверность и новизна научных положений,
выводов и рекомендаций диссертационного исследования**

Достоверность научных положений автора не вызывает сомнения, поскольку результаты, полученные в ходе исследования, основываются на глубоком теоретическом и практическом изучении тенденций и обосновании перспектив развития совершенствования экономической эффективности функционирования ветеринарной инфраструктуры.

Научная новизна диссертационной работы заключается в формировании усовершенствованных теоретико-методических подходов к оценке эффективности функционирования ветеринарной инфраструктуры, отличающихся системностью и комплексностью, а также в разработанных автором рекомендациях по развитию рыночных основ функционирования ветеринарной службы (с.6).

Конкретные элементы научной новизны исследования раскрыты автором в пяти пунктах:

- аргументировано наличие признаков естественной монополии в ветеринарном деле, что позволило не только сформировать направления совершенствования деятельности ветеринарной службы, но и определить основные инструменты ее государственного регулирования (с.29-37);

- обосновано разграничение внешнего и внутреннего эффекта ветеринарного обслуживания, позволяющее уточнить его стратегические цели (с.54-56).

- разработана методика оценки экономической эффективности обеспечения ветеринарного благополучия, позволяющая комплексно оценить результаты функционирования ветеринарной инфраструктуры (с.96-106).

- систематизированы организационно-экономические направления совершенствования процессов государственного регулирования работы ветеринарной службы в современных условиях (с.123-132).

- предложены методические рекомендации по ценовому регулированию коммерческой составляющей деятельности ветеринарной

службы, организации единого фонда развития региональной ветеринарной службы (с. 139-144), разработаны направления совершенствования ряда аспектов осуществления государственного задания (с.144-147).

Это все дает основание признать достаточную обоснованность и достоверность проведенных исследований, сделанных выводов и предложений.

Соответствие темы диссертации и автореферата требованиям паспорта специальности ВАК

Представленная диссертация и автореферат Байчеровой А.Р. изложены в соответствии с требованиями по их построению, структуре и оформлению, отвечают основным положениям ВАК. Диссертационное исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: АПК и сельское хозяйство) соответствует п. 1.2.38. – «Эффективность функционирования отраслей и предприятий АПК», 1.2.32. – «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК» паспорта специальностей ВАК при Министерстве образования и науки РФ.

Автореферат и опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Значимость полученных автором диссертации результатов для развития экономики АПК

Представленные в диссертации результаты отражают решение основных задач исследования и характеризуются приращением научного знания о сущности и методах измерения эффективности функционирования ветеринарной инфраструктуры.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования состоит в расширении теоретического базиса в вопросах

функционирования рыночных механизмов в отраслях, носящих инфраструктурный характер, и развитии теории эффективности применительно к ветеринарной инфраструктуре АПК.

Значение исследования в методическом аспекте заключается в уточнении методических подходов к оценке экономической эффективности деятельности ветеринарной службы с учетом проявления прямого и опосредованного эффекта ветеринарной деятельности, которые могут быть использованы региональными и муниципальными ветеринарными службами в процессе управления деятельностью ветеринарных подразделений различных уровней.

Диссертантом предложен комплекс практических рекомендаций по становлению корректной ценовой политики ветеринарных станций, по формированию резервов накоплений денежных средств в виде единого фонда развития региональной ветеринарной службы, а также сформулированы направления совершенствования системы планирования государственного задания для районных ветеринарных станций, что имеет важное значение в практической плоскости.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Содержащиеся в работе положения могут служить концептуальной основой последующих теоретических и прикладных исследований в области оценки экономической эффективности ветеринарной инфраструктуры и выработки конкретных направлений совершенствования механизмов и инструментов управления работой ветеринарной службы на различных уровнях ее функционирования с целью обеспечения ветеринарного благополучия.

Практическая значимость диссертационного исследования, подтвержденная справкой о внедрении его результатов, состоит в том, что оно содержит конкретные рекомендации по совершенствованию ряда

организационно-экономических аспектов деятельности ветеринарной службы на примере Ставропольского края. В практической деятельности государственных ветеринарных учреждений могут быть использованы:

- методика комплексной оценки эффективности функционирования ветеринарной службы на районном уровне;

- модель сбалансированной системы показателей как инструмент, направленный на наиболее полное отражение результатов обеспечения ветеринарного благополучия государственными ветеринарными учреждениями различных уровней и совершенствование системы стимулирования их персонала;

- методические рекомендации по регулированию цен на ветеринарные услуги и работы, осуществляемые субъектами государственной ветеринарной службы на платной основе;

- предложения по формированию единого фонда развития региональной ветеринарной службы, позволяющего скорректировать условия деятельности тех субъектов ветеринарной сети, для которых проводимое реформирование имеет негативные последствия;

- рекомендации организационно-экономического характера по совершенствованию системы планирования выполнения ветеринарными учреждениями государственного задания.

Научные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе для студентов при подготовке и чтении курсов дисциплин «Организация сельскохозяйственного производства», «Экономика и организация ветеринарного дела».

Оценка содержания диссертации, ее завершенность

Диссертация Байчеровой А.Р. является завершенной научно – исследовательской работой, основанной на полученных теоретических и практических результатах аналитической оценки функционирования системы ветеринарного обслуживания и отражает структурно и по содержанию

достаточно полный комплекс проблем по формированию мер по повышению экономической эффективности функционирования ветеринарной инфраструктуры.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы (187 источников) и приложений, содержит 19 таблиц, 15 рисунков, 19 приложений.

Логическое построение, структура и содержание разделов диссертации подчинены основной идее исследования, которая раскрывается на основе восхождения от абстрактных понятий к конкретному анализу и практическим выводам.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационной работы, уровень изученности проблемы, формулируются цель и задачи, объект и предмет исследования, его научная новизна, теоретико-методологическая основа и информационная база исследования, практическая значимость и апробация.

Последовательное решение поставленных задач определило логичную структуру исследования, в которой первая глава «Теоретические основы экономики ветеринарного дела и оценки его эффективности» посвящена исследованию сущности, специфических особенностей экономической составляющей ветеринарного обслуживания животноводства и выявлению особенности функционирования ветеринарной инфраструктуры АПК.

В этой части диссертационной работы Байчеровой А.Р. на основе исследования различных теоретических подходов раскрывается содержание экономических аспектов осуществления ветеринарного обслуживания животноводства (с.11-22), выделены основные экономические функции ветеринарного дела (с. 17-18).

Автором рассмотрены сущность, особенности и проблемы развития ветеринарии как инфраструктурной подсистемы агропромышленного комплекса (с. 22-29), изучена система организаций и учреждений, представляющих ветеринарную службу Российской Федерации (с.29-32), а

также выявлены признаки естественной монополии, свойственные ветеринарной инфраструктуре, на основе чего выделены ее специфические черты (с. 35-38).

На основе обобщения существующих теоретических подходов к оценке эффективности функционирования ветеринарной службы, уточнен состав основных показателей (с.40-54), определяющих эффективность ветеринарных мероприятий, а также сформирована система показателей, характеризующих экономический эффект функционирования ветеринарной инфраструктуры, что позволило выделить прямой и опосредованный эффекты от проведения ветеринарных мероприятий (с. 55-56).

Во второй главе «Современное состояние ветеринарного обслуживания в Ставропольском крае» Байчерова А.Р. на основе анализа статистических данных за 2008-2013 гг. исследовала тенденции развития животноводства (с.57-72), а также состояние ветеринарного обслуживания в Ставропольском крае (с.72-85). На основе полученных данных об уровне ветеринарного обслуживания в исследуемом регионе автор провел оценку эффективности функционирования ветеринарной службы на основе существующих методик, что позволило выявить их недостатки и необходимость их дальнейшей модернизации (с.86-95).

В третьей главе «Обоснование направлений повышения эффективности функционирования ветеринарной инфраструктуры АПК» автором разработана усовершенствованная методика оценки экономической эффективности деятельности ветеринарной службы, основанная на использовании интегрального коэффициента экономической эффективности обеспечения ветеринарного благополучия (с.96-106), который предполагает расчет как внутренней, так и внешней эффективности функционирования ветеринарной службы (с. 107) Для контроля достижения ветеринарными учреждениями намеченного уровня обеспечения ветеринарного благополучия диссертант рекомендует использовать такой инструмент как сбалансированную систему показателей для районных ветеринарных

станций, структура которой была преобразована исходя из особенностей их функционирования (с. 109-110).

Байчерова А.Р. на основе проведенного экспертного опроса обосновала необходимость и предложила пути совершенствования финансово-экономических основ функционирования ветеринарной инфраструктуры в условиях углубления рыночных отношений (с. 128-132).

Несомненной авторской находкой являются предложения по корректировке действующей методике расчета предельных договорных цен на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственными ветеринарными учреждениями на основе учета коэффициента удаленности основных животноводческих точек от ветеринарной станции и коэффициента плотности размещения скота (с. 135-139).

Для нивелирования влияния объективных различий в уровне развития районных ветеринарных станций автором предложено создание единого фонда развития региональной ветеринарной службы, а также предлагается порядок определения дифференцированных нормативов отчислений в данный фонд, основанных на учете факторов, различающих ветеринарные районные станции (с. 139-144).

Для повышения объективности оценки выполнения государственного задания автором предложено усовершенствовать процессы своевременного и полного обеспечения ветеринарных станций биопрепаратами и диагностикумами, изменить условия контроля уровня выполнения ветеринарными станциями государственного задания и расширить возможности для материального стимулирования ветеринарных специалистов (с. 144-147)

Диссертационную работу завершает краткое заключение, содержащее основные выводы и обоснованные в работе рекомендации по повышению эффективности функционирования ветеринарной инфраструктуры.

Изложенные аргументы позволяют утверждать, что диссертационная работа Байчеровой Анжелики Рашитовны представляет собой законченное

самостоятельное исследование, выполненное на высоком теоретическом и методическом уровне, содержащее ряд отмеченных выше элементов научной новизны и имеющее четко выраженную практическую направленность.

Вместе с тем, как и в каждом исследовании, в работе Байчеровой А.Р. содержится ряд дискуссионных положений.

1. В разделе 2.1 даны результаты количественной оценки достижения целей в области развития животноводства (табл. 5, с. 71), однако дальше в работе эти материалы нигде не используются.
2. В таблице 2 на стр. 63 использован показатель «Производство (реализация) мяса», в то время, как данные о производстве уже указаны по строке «Выращено мяса».
3. В работе следовало описать методику, согласно которой произведен расчет эффективности функционирования ветеринарной службы Ставропольского края (табл. 10, с. 87).
4. На наш взгляд в формуле (32) расчета нормативов отчислений в единый фонд развития ветеринарной службы (с. 140) следовало дифференцировать базовый норматив (стр. 144) по масштабу района и предложить шкалу его значений.
5. В заключении целесообразно было бы обосновать мнение автора о том, стоит ли продолжать дальнейшую коммерциализацию услуг ветеринарной службы или же необходимо увеличить количество льготных субсидированных услуг с точки зрения укрепления продовольственной безопасности, повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции.

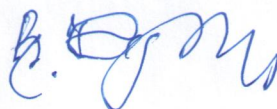
Заключение

В целом диссертация представляет собой завершенное самостоятельное научное исследование, его форма, содержание, элементы новизны, значимость и обоснованность научных результатов позволяют утверждать,

что диссертационное исследование Байчеровой А.Р. на тему «Экономическая эффективность функционирования ветеринарной инфраструктуры АПК», соответствует п.9 «Положения о присуждении ученых степеней» в редакции Постановления Правительства РФ от 24.09.2013 года № 842, отвечает требованиям ВАК, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Байчерова А.Р. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: АПК и сельское хозяйство).


Отзыв рассмотрен и утверждён на заседании отдела экономики и инновационно-технологического развития животноводства Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики и нормативов» от « 4 » декабря 2014 г., протокол № 5.

Председательствующий
на заседании, главный научный
сотрудник отдела экономики и
инновационно-технологического
развития животноводства
ФГБНУ «Всероссийский научно-
исследовательский институт
экономики и нормативов»,
доктор экономических
наук, профессор,
академик РАН



В.В.Кузнецов

Секретарь, старший научный
сотрудник



И.А. Семененко

Подписи В.В.Кузнецова и
И.А. Семененко заверяю
Ученый секретарь
ФГБНУ «Всероссийский научно-
исследовательский институт
экономики и нормативов»,
кандидат экономических наук



Л. Г. Максимова